

Précis Dalloz

R.2151

324.35  
L18D

# droit public économique

**André de Laubadère<sup>†</sup>**

Professeur émérite à l'Université de droit,  
d'économie et de sciences sociales de Paris

**Pierre Delvolvé**

Professeur à l'Université de droit,  
d'économie et de sciences sociales de Paris

**Quatrième édition**

augmentée et refondue

**1983**



**DALLOZ**

11, rue Soufflot, 75240 Paris Cedex 05

# TABLE DES MATIÈRES

Introduction .....	1
--------------------	---

## LIVRE I

### GÉNÉRALITÉS SUR LE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE

CHAPITRE I. — LA NOTION DE DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	5
SECTION 1. — <b>Le droit économique</b> .....	5
SECTION 2. — <b>Le droit public économique</b> .....	13
§ 1. — Identification du droit public économique .....	13
§ 2. — L'objet du droit public économique .....	20
CHAPITRE II. — LA FORMATION HISTORIQUE DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	28
SECTION 1. — <b>La période antérieure à la première guerre mondiale</b> .....	29
SECTION 2. — <b>La période de l'entre-deux guerres</b> .....	33
SECTION 3. — <b>La seconde guerre mondiale</b> .....	37
SECTION 4. — <b>Les lendemains immédiats de la seconde guerre mondiale</b> .....	41
SECTION 5. — <b>De l'après-guerre à la crise</b> .....	45
SECTION 6. — <b>Les changements consécutifs aux élections de 1981</b> .....	58
CHAPITRE III. — LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	63
SECTION 1. — <b>Caractères généraux et particularisme de l'organisation publique économique</b> .....	65
SECTION 2. — <b>Caractères généraux et particularisme du droit administratif économique</b> .....	69
§ 1. — Les facteurs de spécificité du droit administratif éco- nomique .....	70
§ 2. — Les caractères propres du droit administratif économi- que .....	72
§ 3. — Le particularisme du droit administratif économique .....	81

## LIVRE II

LES BASES DU DROIT  
PUBLIC ÉCONOMIQUE

TITRE I. — LES SOURCES DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	92
CHAPITRE I. — LES SOURCES INTERNES DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	93
SECTION 1. — <b>La Constitution</b> .....	94
§ 1. — Le préambule constitutionnel .....	95
§ 2. — Le corps de la Constitution .....	99
SECTION 2. — <b>Les lois</b> .....	100
SECTION 3. — <b>Les règlements</b> .....	105
§ 1. — Les règlements gouvernementaux .....	105
A. — Le domaine réglementaire normal .....	106
B. — L'extension temporaire du domaine réglementaire gouvernemental .....	109
§ 2. — Les règlements non gouvernementaux .....	110
A. — Les règlements ministériels .....	110
B. — Les règlements d'autres autorités .....	115
CHAPITRE II. — LES SOURCES COMMUNAUTAIRES DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	122
SECTION 1. — <b>L'autorité du droit communautaire en droit interne</b> .....	126
§ 1. — Le degré d'autorité du droit communautaire .....	129
§ 2. — Les contradictions entre droit communautaire et droit interne .....	134
SECTION 2. — <b>Les répercussions du droit communautaire sur le droit public économique</b> .....	137
§ 1. — Les incidences du droit communautaire sur les principes du droit public économique .....	140
§ 2. — Les incidences du droit communautaire sur les aspects financiers et monétaires du droit public économique .....	143
§ 3. — Les incidences du droit communautaire sur l'encadrement des activités privées .....	151
§ 4. — Le droit communautaire et l'exercice d'activités publiques .....	155
CHAPITRE III. — LES SOURCES INTERNATIONALES DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE .....	164
SECTION 1. — <b>Le droit international comme source du droit public économique</b> .....	165

§ 1. — La diversité des sources de droit international économique .....	166
§ 2. — L'autorité du droit international en droit français ....	169
<b>SECTION 2. — Les répercussions du droit international sur le droit public économique</b> .....	172
§ 1. — Les principales règles du droit international affectant le droit public économique .....	172
§ 2. — Les principaux domaines d'application des sources internationales du droit public économique .....	177
 <b>TITRE II. — LES PRINCIPES FONDAMENTAUX DU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE</b> .....	 181
 <b>CHAPITRE I. — LES PRINCIPES FONDAMENTAUX PROPRES AU DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE</b> .....	 182
<b>SECTION 1. — Les principes libéraux</b> .....	182
<i>Sous-section 1. — La liberté du commerce et de l'industrie</i> ....	183
§ 1. — L'existence de la liberté du commerce et de l'industrie	183
§ 2. — Le contenu de la liberté du commerce et de l'industrie	191
A. — Le principe de libre entreprise .....	192
B. — Le principe de libre concurrence .....	207
<i>Sous-section 2. — Le droit de propriété</i> .....	220
§ 1. — L'existence du droit de propriété .....	220
§ 2. — La portée du droit de propriété .....	224
§ 3. — Les éléments du droit de propriété .....	227
<b>SECTION 2. — Les principes interventionnistes</b> .....	232
§ 1. — L'affirmation des principes interventionnistes .....	233
§ 2. — La portée juridique des principes interventionnistes	239
 <b>CHAPITRE II. — LES PRINCIPES FONDAMENTAUX DU DROIT PUBLIC APPLICABLES EN DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE</b> .....	 253
<b>SECTION 1. — Le principe d'égalité en matière économique</b> .....	254
§ 1. — Considérations générales .....	254
§ 2. — L'application du principe d'égalité aux dispositions d'ordre économique .....	261
§ 3. — L'application du principe d'égalité à la gestion des activités publiques industrielles et commerciales .....	268
<b>SECTION 2. — Le principe de non-rétroactivité en matière économique</b> .....	273
§ 1. — Le principe de non-application dans le passé d'une mesure nouvelle .....	275
§ 2. — Le principe de non-application dans l'avenir d'une mesure nouvelle à une situation constituée dans le passé .....	277

## LIVRE III

L'ORGANISATION PUBLIQUE  
EN MATIÈRE ÉCONOMIQUE

TITRE I. — LE PARLEMENT ET L'ÉCONOMIE .....	293
CHAPITRE I. — L'ÉCONOMIE ET LES STRUCTURES PARLEMENTAIRES .....	293
CHAPITRE II. — L'ÉCONOMIE ET LES COMPÉTENCES PARLEMENTAIRES .....	301
SECTION 1. — <b>Les compétences techniques du Parlement en matière économique</b> .....	301
SECTION 2. — <b>Les compétences juridiques du Parlement en matière économique</b> .....	303
 TITRE II. — L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE GÉNÉRALE .....	 309
CHAPITRE I. — L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE CENTRALE ..	310
SECTION 1. — <b>Les organes gouvernementaux</b> .....	310
§ 1. — Les autorités gouvernementales .....	311
§ 2. — Les formations gouvernementales .....	314
SECTION 2. — <b>Les départements ministériels</b> .....	316
§ 1. — La différenciation ministérielle .....	316
§ 2. — Le ministère de l'économie et des finances .....	321
§ 3. — Les autres ministères économiques .....	324
SECTION 3. — <b>La coordination interministérielle</b> .....	327
§ 1. — Les comités interministériels .....	328
§ 2. — Les administrations de mission .....	329
SECTION 4. — <b>L'administration consultative centrale en matière économique</b> .....	332
§ 1. — Vue d'ensemble .....	332
§ 2. — Le conseil économique et social .....	335
 CHAPITRE II. — L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE LOCALE .....	 346
SECTION 1. — <b>L'administration locale d'État</b> .....	348
§ 1. — L'administration départementale .....	350
§ 2. — L'administration régionale .....	352

<b>SECTION 2. — L'administration locale décentralisée</b> .....	357
§ 1. — Les départements et les communes .....	357
§ 2. — Les régions .....	360
<b>TITRE III. — L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE SPÉ- CIALISÉE</b> .....	366
<b>CHAPITRE I. — L'ADMINISTRATION ÉCONOMIQUE SPÉCIALISÉE AU NIVEAU NATIONAL</b> .....	371
<b>SECTION 1. — Les organes chargés de la fonction bancaire de l'État</b> .....	371
§ 1. — Le Trésor banquier .....	374
§ 2. — Les auxiliaires du Trésor .....	377
A. — Les établissements publics .....	377
B. — Les institutions « privées » auxiliaires du Trésor .....	380
§ 3. — Les banques publiques d'affaires .....	382
<b>SECTION 2. — Les organes chargés de la fonction monétaire de l'État</b> .....	385
§ 1. — Les banques publiques .....	387
A. — La Banque de France .....	388
B. — Les autres banques nationalisées .....	395
§ 2. — Les institutions publiques de contrôle et de direction du crédit .....	396
<b>SECTION 3. — Les organes chargés de certains secteurs économiques ou de certaines actions économiques</b> .....	400
§ 1. — Les organes spécialisés en matière d'investissements .....	400
§ 2. — Les organes spécialisés dans le domaine de l'industrie et de la recherche .....	402
§ 3. — Les organes spécialisés dans le domaine de l'agricul- ture .....	406
<b>CHAPITRE II. — L'ORGANISATION ÉCONOMIQUE PROFESSION- NELLE</b> .....	410
<b>SECTION 1. — Les établissements publics professionnels : les chambres professionnelles</b> .....	410
§ 1. — Nature juridique des chambres professionnelles .....	411
§ 2. — Organisation des chambres professionnelles .....	412
§ 3. — Attributions des chambres professionnelles .....	413
<b>SECTION 2. — Les organismes professionnels de droit privé investis d'attributions publiques</b> .....	415
§ 1. — Une organisation relevant en principe du droit privé .....	417
§ 2. — Des attributions publiques .....	419

## LIVRE IV

LES ACTIONS PUBLIQUES  
EN MATIÈRE ÉCONOMIQUE

TITRE I. — LES PLANIFICATIONS ÉCONOMIQUES .....	425
CHAPITRE I. — LA PLANIFICATION DANS LE TEMPS : LES PLANS	432
SECTION 1. — <b>Structure juridique des plans</b> .....	434
§ 1. — L'aménagement des plans .....	434
§ 2. — Les plans, actes juridiques .....	437
SECTION 2. — <b>Les organes de la planification</b> .....	450
§ 1. — Les organes spécialisés .....	451
§ 2. — La participation des organes généraux à la planification .....	457
SECTION 3. — <b>Les modalités de la planification</b> .....	463
§ 1. — L'élaboration des plans .....	463
A. — L'élaboration du plan de la Nation .....	463
B. — L'élaboration des plans des régions .....	466
§ 2. — L'exécution des plans .....	468
A. — L'exécution des plans par les collectivités publiques .....	468
B. — L'exécution des plans par les entreprises .....	475
C. — Les contrats de plan .....	482
CHAPITRE II. — LA PLANIFICATION DANS L'ESPACE : L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE .....	486
SECTION 1. — <b>Les organes de l'aménagement du territoire</b>	488
SECTION 2. — <b>Les instruments juridiques de l'aménagement du territoire</b> .....	494
§ 1. — Les réglementations .....	495
§ 2. — Les planifications .....	499
§ 3. — Les mesures particulières .....	505
SECTION 3. — <b>Les instruments financiers de l'aménagement du territoire</b> .....	511
§ 1. — La fiscalité de l'aménagement du territoire .....	511
§ 2. — Le financement de l'aménagement du territoire .....	513
SECTION 4. — <b>Les actions d'aménagement du territoire</b> .....	518
§ 1. — Les actions relatives à certaines parties « sensibles » du territoire .....	518
§ 2. — Les opérations d'aménagement du territoire .....	522

TITRE II. — LES ACTIONS ÉCONOMIQUES SPÉCIFIQUES .....	527
CHAPITRE I. — L'ACTION SUR LES PRIX : LA RÉGLEMENTATION DES PRIX .....	529
SECTION 1. — <b>Champ d'application de la réglementation des prix</b> .....	532
§ 1. — Le champ d'application de l'ordonnance du 30 juin 1945 .....	532
§ 2. — Le champ d'application des autres réglementations ..	539
SECTION 2. — <b>La mise en œuvre de la réglementation des prix</b> .....	541
§ 1. — Organes et procédures de la réglementation des prix	541
§ 2. — Les actes relatifs aux prix .....	545
§ 3. — Le contenu de la réglementation des prix .....	550
CHAPITRE II. — L'ACTION SUR LA CONCURRENCE : LA POLICE DE LA CONCURRENCE .....	555
SECTION 1. — <b>Le contrôle des excès de la concurrence</b> .....	558
§ 1. — Le contrôle de certaines implantations commerciales	559
§ 2. — Le contrôle de certaines activités commerciales .....	562
SECTION 2. — <b>Le contrôle des atteintes de la concurrence</b> .....	564
§ 1. — La commission de la concurrence .....	567
§ 2. — Le contrôle des ententes et des abus de position dominante .....	571
§ 3. — Le contrôle de la concentration économique .....	575
CHAPITRE III. — L'ACTION SUR LES RELATIONS EXTÉRIEURES .....	579
SECTION 1. — <b>L'action sur le commerce extérieur</b> .....	580
§ 1. — Les organes de l'action de l'État sur le commerce extérieur .....	582
§ 2. — Le contrôle des relations commerciales extérieures ..	587
§ 3. — Les aides au commerce extérieur .....	594
SECTION 2. — <b>L'action sur les relations financières avec l'étranger</b> .....	597
§ 1. — Traits généraux de la réglementation des relations financières avec l'étranger .....	599
§ 2. — Le dispositif de la réglementation des relations financières avec l'étranger .....	610

## LIVRE V

## LE SECTEUR PUBLIC INDUSTRIEL ET COMMERCIAL

TITRE I. — LES SERVICES PUBLICS INDUSTRIELS ET COMMERCIAUX .....	624
CHAPITRE I. — LES CRITÈRES DES SERVICES PUBLICS INDUSTRIELS ET COMMERCIAUX .....	626
SECTION 1. — <b>La distinction des critères</b> .....	626
§ 1. — La qualification donnée au service .....	627
§ 2. — L'objet du service .....	628
§ 3. — Les modalités d'organisation et de fonctionnement du service .....	630
SECTION 2. — <b>La combinaison des critères</b> .....	632
CHAPITRE II. — L'AMÉNAGEMENT DES SERVICES PUBLICS INDUSTRIELS ET COMMERCIAUX .....	633
SECTION 1. — <b>La gestion directe du service public par une personne publique</b> .....	634
§ 1. — La gestion d'un service public en régie directe .....	634
§ 2. — La gestion d'un service public par un établissement public .....	636
SECTION 2. — <b>L'attribution conventionnelle du service public par une collectivité publique à une autre personne</b> .....	638
§ 1. — Les concessions et affermages de service public .....	639
§ 2. — Autres formules conventionnelles .....	651
SECTION 3. — <b>Le régime des services publics industriels et commerciaux</b> .....	652
§ 1. — L'application des règles du droit privé .....	652
§ 2. — L'application des règles du droit public .....	654
TITRE II. — LES ENTREPRISES PUBLIQUES .....	657
CHAPITRE I. — LA NOTION D'ENTREPRISE PUBLIQUE .....	660
SECTION 1. — <b>Recherche de la notion d'entreprise publique à travers les textes</b> .....	660
§ 1. — Des textes généraux sans valeur juridique .....	661
§ 2. — Des textes juridiques sans portée générale .....	663
SECTION 2. — <b>Les éléments communs des entreprises publiques</b> .....	665
§ 1. — Caractère industriel et commercial .....	666

§ 2. — Personnalité juridique .....	667
§ 3. — Appartenance au secteur public .....	669
<b>SECTION 3. — Les éléments de différenciation des entreprises publiques</b> .....	672
§ 1. — Entreprise publique et service public .....	672
§ 2. — Entreprise publique et personnalité publique .....	675
§ 3. — Entreprise publique et caractère national .....	677
§ 4. — Combinaison des éléments de différenciation .....	679
<b>CHAPITRE II. — LA VIE DES ENTREPRISES PUBLIQUES</b> .....	680
(de leur création à leur disparition)	
<b>SECTION 1. — La création des entreprises publiques</b> .....	680
§ 1. — La création d'entreprises publiques par nationalisation d'entreprises privées .....	681
§ 2. — La création conventionnelle d'entreprises publiques à partir d'entreprises privées .....	690
§ 3. — La création d'entreprises publiques non issues du secteur privé .....	694
§ 4. — La création des entreprises publiques locales .....	695
<b>SECTION 2. — La modification des entreprises publiques</b> ....	696
§ 1. — Les transformations des entreprises publiques .....	697
§ 2. — La suppression des entreprises publiques .....	700
<b>CHAPITRE III. — L'ORGANISATION DES ENTREPRISES PUBLIQUES</b> .....	702
<b>SECTION 1. — Les groupes publics</b> .....	702
§ 1. — Les entreprises publiques à structure fédérative .....	703
§ 2. — Les entreprises publiques à filiales .....	704
<b>SECTION 2. — L'organisation propre de l'entreprise publique</b> 706	
§ 1. — La forme statutaire de l'entreprise publique .....	706
§ 2. — Les organes des entreprises publiques .....	710
A. — Les organes de direction .....	712
B. — Les organes d'administration ou de surveillance .....	714
C. — L'assemblée générale .....	723
D. — Les organes des entreprises publiques locales .....	724
<b>CHAPITRE IV. — LE RÉGIME DES ENTREPRISES PUBLIQUES</b> .....	726
<b>SECTION 1. — Les bases du régime des entreprises publiques</b> .....	726
§ 1. — La nature de l'organe .....	727
§ 2. — La nature des fonctions .....	729
§ 3. — La gradation du régime des entreprises publiques ....	730
<b>SECTION 2. — Éléments du régime des entreprises publiques</b> 731	
§ 1. — Les personnels des entreprises publiques .....	731

§ 2. — Éléments matériels des entreprises publiques .....	737
§ 3. — Les finances des entreprises publiques .....	740
<b>CHAPITRE V. — LES RELATIONS DE L'ÉTAT ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES .....</b>	<b>746</b>
<b>SECTION 1. — L'État et la politique des entreprises publiques .....</b>	<b>746</b>
§ 1. — Position du problème .....	746
§ 2. — Diversité des organes de l'État chargés des entreprises publiques .....	748
§ 3. — Le Haut Conseil du secteur public .....	750
<b>SECTION 2. — Le contrôle des entreprises publiques .....</b>	<b>751</b>
§ 1. — L'évolution du contrôle des entreprises publiques ....	752
§ 2. — Les contrôles de tutelle .....	755
§ 3. — Le contrôle des comptes .....	759
§ 4. — Le contrôle parlementaire .....	760
<b>SECTION 3. — L'établissement de relations contractuelles entre l'État et les entreprises publiques .....</b>	<b>761</b>
§ 1. — L'origine des relations contractuelles : le rapport Nora .....	762
§ 2. — Les contrats conclus entre l'État et les entreprises publiques .....	764

## *LIVRE VI*

### **LE CONTRÔLE JURIDICTIONNEL DE L'INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE**

<b>CHAPITRE I. — LES JURIDICTIONS COMPÉTENTES POUR CONTRÔLER L'INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE .....</b>	<b>771</b>
<b>SECTION 1. — Les juridictions autres que les juridictions administratives et judiciaires .....</b>	<b>773</b>
§ 1. — La juridiction communautaire : la Cour de justice des communautés européennes .....	773
§ 2. — La juridiction constitutionnelle : le Conseil constitutionnel .....	775
<b>SECTION 2. — La répartition des compétences entre juridictions administratives et judiciaires .....</b>	<b>776</b>
§ 1. — La détermination législative des compétences .....	778
§ 2. — La détermination des compétences par application des critères jurisprudentiels .....	784
A. — La détermination des compétences dans le contentieux des actes .....	785
B. — La détermination des compétences dans le contentieux de la responsabilité .....	797

<b>SECTION 3. — La répartition des compétences à l'intérieur de la juridiction administrative</b> .....	799
§ 1. — La compétence des tribunaux administratifs .....	799
§ 2. — La compétence du Conseil d'État .....	801
<b>CHAPITRE II. — LES CONTENTIEUX DE L'INTERVENTIONNISME ÉCONOMIQUE</b> .....	803
<b>SECTION 1. — Le contentieux de la légalité</b> .....	804
§ 1. — Les différents types de contentieux de la légalité .....	804
§ 2. — Les modalités du contrôle de la légalité .....	806
<b>SECTION 2. — Le contentieux de la responsabilité</b> .....	820
§ 1. — La responsabilité pour faute .....	820
§ 2. — La responsabilité sans faute .....	824
<b>INDEX ALPHABÉTIQUE</b> .....	829